

连云港市数据局文件 连云港市财政局

连数发〔2024〕36号

关于规范采购文件编制进一步优化政府采购领域营商环境的通知

各有关单位：

政府采购是评价一个区域营商环境重要指标之一，规范编制采购文件是政府采购领域营商环境的重要体现，现将有关事项通知如下：

一、总体要求

各有关单位要高度重视，加强源头管控，在政府采购需求调查、采购文件编制确认过程中查漏补缺，固强补弱，对照相关法律法规及评价方案要求，高质量完成年度政府采购工作任务。

二、规范采购文件编制重点注意事项

（一）落实公平竞争要求

采购文件应当严格按照《政府采购法》等相关法律法规的要求，依法保障各类市场主体平等参与政府采购活动的权利。不得

以供应商的所有制形式、组织形式或者股权结构，对供应商实施差别待遇或者歧视待遇，对民营企业设置不平等条款，对内资企业和外资企业在中国境内生产的产品、提供的服务区别对待；除小额零星采购适用的协议供货、定点采购以及财政部另有规定的情形外，不得通过入围方式设置备选库、名录库、资格库作为参与政府采购活动的资格条件，妨碍供应商进入政府采购市场；不得要求供应商在政府采购活动前进行不必要的登记、注册，或者要求设立分支机构，设置或者变相设置进入政府采购市场的障碍；不得设置或者变相设置供应商规模、成立年限等门槛，限制供应商参与政府采购活动；不得要求供应商购买指定软件，作为参加电子化政府采购活动的条件；应当依法及时、有效、完整发布或者提供采购项目信息，不得妨碍供应商参与政府采购活动等。

（二）落实政府采购政策

采购文件应当落实绿色发展政策。采购项目涉及节能、环保品目清单范围品目的，应当实施强制采购或优先采购；采购项目涉及涂料、胶粘剂、油墨、清洗剂等挥发性有机物产品（原辅材料）的，应当落实国家和我省挥发性有机化合物（VOCs）治理要求；采购项目涉及商品包装和快递包装的，应当参考包装需求标准，在采购文件中明确政府采购供应商提供产品及相关快递服务的具体包装要求；采购数据中心相关设备、运维服务的，应当根据需求标准提出的指标编制采购文件，并在合同中明确对相关指标的验收方式和违约责任。

采购文件应当落实促进中小企业发展政策。采购文件应当对

预留份额的采购项目或者采购包，明确该项目或相关采购包专门面向中小企业采购，以及相关标的及预算金额；对于经主管预算单位统筹后未预留份额专门面向中小企业采购的采购项目，以及预留份额项目中的非预留部分采购包，应当对符合规定的小微企业报价给予 10%—20%（工程项目为 3%—5%）的扣除，用扣除后的价格参加评审。

（三）落实政府采购需求标准

采购标的涉及台式计算机、便携式计算机、一体式计算机、工作站、通用服务器、操作系统和数据库的，应当结合具体应用场景，根据财政部印发的《需求标准》确定采购需求，明确相关功能、质量等指标要求，并据此编制采购文件。采购办公场所类物业管理服务，可以参考使用《物业管理服务政府采购需求标准（办公场所类）（试行）》。

（四）投标保证金与履约保证金

禁止收取政府采购投标（谈判、询价、磋商）保证金。货物和服务采购项目禁止收取没有法律法规依据的质量保证金或将已收取的履约保证金转为质量保证金。收取履约保证金的，应当在采购文件（合同）中约定退还履约保证金的方式、时间、条件和不予退还的情形，明确逾期退还履约保证金的违约责任，并在采购文件中列示可以以履约保函（保险）形式代替提供履约保证金相关内容。

三、工作要求

（一）严格开展非歧视性审查和采购政策审查

各级采购单位要加强政府采购活动内部控制管理，结合营商环境评价要求，强化对采购文件中涉及的市场开放和降低成本、政府采购有关政策功能、电子履约保函等开展重点审查。

（二）落实采购文件编制、复核严把关

各级采购代理机构要加强学习培训，提升服务队伍专业能力，细化招标采购文件内部审核要求，对照《连云港市政府采购文件编制负面清单》等文件，对招标采购文件复核把关，确保公开发布的采购文件完备规范。

（三）加强指导与监督检查

各级主管预算单位及监督管理部门要加强对政府采购需求管理的指导，及时发现并通报与营商环境评价要求不一致的典型案列，指导各级采购单位和采购代理机构举一反三，持续提升我市政府采购领域营商环境。



连云港市数据局办公室

2024年12月11日 印发
