

# 连云港市交通运输局文件

连交规〔2021〕1号

---

## 关于印发连云港市交通建设项目招标 代理机构信用管理办法的通知

各相关单位：

为进一步完善交通建设市场招投标领域信用体系制度建设，规范招标代理机构和从业人员市场行为，营造诚实守信的营商环境。根据国家、省、市新近出台的信用体系建设有关规定和文件精神，结合实际，研究制定了《连云港市交通建设项目招标代理机构信用管理办法》，现予以印发，请认真贯彻执行。

连云港市交通运输局

2021年2月23日

# 连云港市交通建设项目招标代理机构 信用管理办法

## 第一章 总 则

**第一条** 为进一步加强连云港市交通工程项目招标代理机构（以下简称“招标代理机构”）管理，规范招标代理机构的从业行为，提高招标代理机构的综合素质和业务水平，保护国家利益、社会公共利益和招标投标活动当事人的合法权益，推进行业信用体系建设，根据《中华人民共和国招标投标法》《中华人民共和国招标投标法实施条例》等有关法律、法规、规章和规范性文件的规定，结合我市实际，制定本办法。

**第二条** 在我市从事交通工程招标代理活动的本市和外地招标代理机构的监督管理，适用本办法。

**第三条** 本办法所称交通建设项目招标代理活动，是指接受招标人的委托，以招标人的名义，进行交通建设项目勘察、设计、监理、施工、货物采购及咨询服务等有关招标的行为。

**第四条** 市交通运输局负责本级行政区域内交通项目招标投标活动中招标代理机构的监督管理和信用评价制度的制定。

## 第二章 从业管理

**第五条** 在本市开展交通建设项目招标代理业务的招标代理机构，应在江苏省公路水运建设市场信用信息服务平台填报基本



信息，相关基本信息需公开并接受社会监督。公开的信息主要包括：企业信息、人员信息、业绩信息和信用信息。

招标代理机构对填报信息的真实性、准确性负责。信息内容发生变更的，应当在信息变更之日起 30 日内自行更新。

**第六条** 招标代理机构从事招标代理业务的人员应与该机构依法建立劳动关系，且熟练掌握招投标相关法律法规和政策。招标代理机构项目负责人应当具有工程建设类注册执业资格。

**第七条** 招标代理机构需在“信用中国（江苏·连云港）”网站主动作出综合信用承诺，接受社会各界监督（详见附件 1）。

**第八条** 招标代理机构应当与招标人依法签订招标代理书面委托合同和廉洁合同，在合同约定的范围内依法开展招标代理活动，并遵守《中华人民共和国招标投标法》和《中华人民共和国招标投标法实施条例》以及其他法律、法规、规章对招标人的规定。

**第九条** 投标人提交的保证金应按照《中华人民共和国招标投标法》、《中华人民共和国招标投标法实施条例》等相关规定执行，招标人要求招标代理机构代收的，招标人和招标代理机构应当在招标代理委托合同中明确约定相应责任，市交通运输局依法对投标保证金的收取和退还实施监管。

**第十条** 招标代理机构应当在招投标活动结束后且项目合同备案后，将招投标全部档案资料移交招标人。招标人需要招标代理机构另行保存档案资料的，应当在代理合同中明确约定档案管理的范围、期限和费用。

**第十一条** 招标代理机构存在下列情形之一的，一经查实，招标人应立即取消其招标代理工作资格：

- (一) 违反有关法律法规,被“信用江苏”列为失信名单的;
- (二) 招标过程中存在严重工作过失,造成重大损失或不良影响的;
- (三) 泄露投标单位名单、评标专家名单、清标情况等保密信息的;
- (四) 私下与投标人接触,并为投标人提供与招标项目相关咨询的;
- (五) 与投标人串通,损害国家、公共利益及他人合法权益的;
- (六) 将招标代理工作分包、转包给其他单位的;
- (七) 存在其他恶劣行为,被有关行政主管部门通报的。

### 第三章 评价内容

**第十二条** 市交通运输局依职责对招标代理机构进行信用评价。评价内容主要有办公场所、从业人员、参加活动、代理业绩、行业承诺、履约行为和失信行为。

“办公场所”是指招标代理机构办公场所的面积。在同一地区、同一固定办公场所注册登记两个及以上招标代理机构,视为弄虚作假,按严重失信行为处理。

“从业人员”是指招标代理机构的从业人员数量和等级等情况。

招标代理机构从业人员在两个及以上单位从事代理业务的,视同弄虚作假按严重失信行为处理。“参加活动”是指招标代理机构响应招投标监管机构组织的学习、交流、会议或开展的其他活



动情况。

“参加活动”是指近3年省、市交通行业管理单位组织的会议、学习、培训和政策研究的参与情况。

“代理业绩”上年度在本市从事交通工程项目业绩情况（包括勘察设计、监理、施工、货物设备采购等项目）；

“行业承诺”是指全年无违反承诺行为且签订行业信用承诺书并在“信用中国（江苏·连云港）”网站公示情况。

“履约行为”指招标人、评标委员会和监管单位对招标代理机构履约情况的综合评价。

“失信行为”指招标代理机构日常代理行为中出现的违法违规行为。

**第十三条** 从业单位评价周期为每年1月1日至12月31日（具体项目所在评价周期以招标项目中标合同备案日期确定）。招标代理机构自行填报年度招标代理机构评价表（详见附件2），并于每年1月底前上报市交通运输局，我局将于每年2月底通过局门户网站向社会公布上一年度全市招标代理机构评价结果。

**第十四条** 招标代理机构信用评价遵循公开、公平、公正的原则，实行定期评价和动态评价相结合。

## 第四章 评价办法

**第十五条** 评价成绩是由招标代理基础分、年度履约评分和失信行为扣分相结合的方式计算，其中年度考核占考评分的40%、年度项目评分占考评分的60%。

计算公式为:评价成绩=基础分×40%+年度项目评分×60%-失信行为扣分。

每个招标代理机构的起始分值为 90 分。招标代理机构在评价期内未在我市开展招标代理业务的, 不进行评分。

**第十六条** 基础分是指对招标代理机构办公场所、从业人员、参加活动、代理业绩、行业承诺的综合评价, 起始分值为 90 分。计算公式为:基础分=90+(办公场所+从业人员+参加活动+代理业绩+行业承诺)加分或扣分项合计(详见附件 2)。

**第十七条** 年度项目评分是指评价期内招标代理机构所代理的各单个项目评分的平均值。

项目评分的计算公式为: 年度项目评分 = 评价期内单个项目评分的总和/项目数量。

单个项目评分是指对招标代理机构在项目招投标阶段(从办理招标备案起至中标合同备案止)工作质量和服务情况进行的量化评价。由项目法人、评标委员会、招投标监管单位以代理项目为单元对招标代理机构履约情况进行打分(详见附件 3)。评价结果最终由项目法人统一汇总后上报市交通运输局。

项目评分基础分值为 100 分, 其中项目法人占 60%比例, 评标委员会及招投标监管单位各占 20%比例, 项目法人采用累积扣分制, 其他采用累积加分制, 项目法人扣除各项扣分值后的汇总得分乘以 60%与其他两项评价得分相加后为该项目招标代理机构的项目评分。

**第十八条** 单个项目完成中标合同备案后, 其项目评分结果在市交通运输局门户网站上公布, 公示期为 5 个工作日。



**第十九条** 招标代理机构对评价结果有异议的，自结果公布之日起 5 个工作日内向市交通运输局书面提出，详细说明理由或提供相关证据，否则不予受理。市交通运输局经过调查后认为提出的理由或者证据成立的，予以采纳，认为理由或者证据不成立的，将不予采纳。

**第二十条** 市交通运输局根据招标代理机构信用评价结果，实行信用分级分类监管，进行差别化服务和监管。

（一）评价成绩高于 90 分的招标代理机构，实行激励机制：

- 1.监督检查时，减少抽查的比例和频次；
- 2.评优评先时，向相关部门或专业协会通报相关信用评价信息；
- 3.市交通工程政府投资类项目选择招标代理机构时，在同等条件下优先考虑；
- 4.市交通工程企业投资类项目，推荐招标人择优选择。

（二）考核成绩低于 90 分的招标代理机构：

- 1.列入重点监管企业名单；
- 2.监督检查时，加大抽查的比例和频次；
- 3.评优评先时，向相关部门或专业协会通报相关信息；
- 4.市交通工程企业投资类项目，向招标人通报相关信用评价信息。

**第二十一条** 招标代理机构及其从业人员在日常代理工作中发生失信行为的（详见附件 4），处理措施如下：

（一）一般失信行为有效期 1 年，年度考核成绩每次扣 2 分。

（二）较重失信行为有效期 2 年，年度考核成绩每次扣 10 分，



失信行为同时在“连云港公共资源交易网”上公示 1 个月,公示期间暂停承接我市国有资金交通工程项目招标代理业务资格。

(三)严重失信行为有效期 3 年,年度考核成绩每次扣 20 分,将同时在“连云港公共资源交易网”上公示 3 个月,公示期间暂停承接我市国有资金交通工程项目招标代理业务资格。

(四)较重失信行为由市交通运输局进行认定,并抄送省交通运输厅,严重失信行为由市交通运输局报送省交通运输厅,由省交通运输厅认定。

**第二十二条** 招标代理机构及其从业人员在其失信行为有效期限内,同时符合下列条件,可以书面向市交通运输局提出信用修复申请:

(一)已对失信行为进行整改,并通过整改验收,该失信行为的社会影响已基本消除;一般失信行为整改时限为 3 个月,较重失信行为整改时限为 6 个月,超过整改时限的不予修复。

(二)该失信行为自整改之日起,6 个月内未再发生同类失信行为。

(三)招标代理机构已建立信用管理制度并承诺不再失信。

信用信息提供单位认为符合信用修复条件的,应当逐级向有关交通运输主管部门报告。

## 第五章 监督检查

**第二十三条** 市交通运输局应当依法履行交通工程招投标监管职责,组织开展招标代理机构市场行为监督检查,加强招投标

活动中事中事后监管。

**第二十四条** 监督检查采取日常巡查和专项检查的方式进行。检查内容主要包括：

（一）查阅招投标档案资料（含纸质和电子档案），以及招标代理行为抽查；

（二）对招标程序、资审文件及招标文件质量、招投标活动组织、投诉和异议等类型的不规范行为进行记分和处理；

（三）对违法违规行为进行记分和处理。

**第二十五条** 市交通运输局应当按照相关规定及时受理并依法处理交通工程领域的招投标投诉举报，加大投诉处理的查处力度。

**第二十六条** 任何单位或个人发现招标代理机构报送虚假信息的，可向连云港市交通运输局举报。

**第二十七条** 对存在报送虚假信息行为的招标代理机构，市交通运输局将其弄虚作假行为信息进行通报并抄送至省交通运输厅。

**第二十八条** 法律、法规另有规定的，依照其规定。

**第二十九条** 本办法由市交通运输局负责解释，各县区局可参照执行，自 2021 年 3 月 1 日起施行，原《连云港市交通建设项目招标代理机构考核办法（试行）》同时废止。

附件：1、连云港市交通建设项目招标代理行业信用承诺书

2、年度连云港市交通工程招标代理机构评价表

3、连云港市交通建设工程招标代理机构履约考核评分标准

4、招标代理机构及从业人员失信行为清单

附件 1

## 连云港市交通建设项目招标代理行业 信用承诺书

(格式)

我单位\_\_\_\_\_已理解《连云港市交通建设项目招标代理机构信用管理办法》（连交规〔2021〕1号）所有规定内容，在组织项目招投标活动期间，郑重承诺：

- 1.在招标人委托的范围内依法履行招标代理职责。
- 2.招标程序符合国家和交通运输行业规定，遵循公开、公平、公正和诚信原则。
- 3.招标文件的有关资格条件、评审办法等实质性内容符合国家和交通运输行业规定，依法公开相应信息。
- 4.如有违背承诺，愿意接受国家和交通运输主管部门依法进行的处罚，以及按照信用管理规定记入相关责任主体和责任人信用档案，同时在交通运输行业和政府相关信用网站公开。

承诺人（盖公章）：

承诺人法定代表人（印章或签字）：

年 月 日



## 附件 2

# 年度连云港市交通工程招标代理机构 评价表

项目	评价内容	评分标准	加分/扣分情况	综合得分
基础分 (基本分为 90 分)	办公场所	具备固定办公场所, 面积超过 150m <sup>2</sup> 的, 每增加 50m <sup>2</sup> 加 0.2 分, 加分不超过 2 分; 不满足 150m <sup>2</sup> 基本条件的, 每不足 50m <sup>2</sup> 扣 2 基本分;		
	从业人员	在具备 3 名一级执业注册造价工程师基础上(分公司人员应注册在分公司; 提交人员注册证书、职称证书、社会保险参保证明、人事代理、劳动合同等; 退休人员提供退休证书), 每增加 1 名一级注册造价工程师加 1 分, 加分不超过 8 分; 其他工程建设类: 一级执业注册人员每名加 0.5 分, 加分不超过 6 分; 二级执业注册(未获加分的一级执业注册人员可按二级加分)的人员每名加 0.3 分, 加分不超过 3 分; 不满足 3 名一级注册造价工程师基本条件的, 每少 1 名扣 1 基本分: (一人多证不重复计分)。		
	参加活动	近 3 年, 按要求参加省、市交通行业管理单位组织的会议、学习、培训和政策研究的, 每参加一次加 1 分, 加分不超过 2 分。		
	代理业绩	上年度每代理一个标段加 0.2 分/标段, 1 亿元及以上中标额标段另加 0.5 分/标段, 加分累计不超过 5 分。		
	行业承诺	签订行业信用承诺书并在“信用中国(江苏·连云港)”网站公示的加 2 分; 全年无违反承诺行为加 2 分。		
年度项目评分	评价期内单个项目评分的总和 ( ) /项目总数 ( )			
失信行为	按照附件四对招标代理机构及从业人员的失信行为扣分。一般失信行为每次扣 2 分/次; 较重失信行为每次扣 10 分/次; 严重失信行为每次扣 20 分/次;			
<p>评价成绩_____ = 基础分 _____ × 40% + 年度项目评分_____ × 60% - 失信行为_____。</p> <p>本单位承诺对以上填报信息及相关附件真实性负责。如有虚假, 愿意接受国家和交通运输主管部门依法进行的处罚。</p> <p style="text-align: right;">招标代理机构(签章): _____年__月__日</p>				

注: 加/扣分项(不重复计分)。

### 附件 3

## 连云港市交通建设工程招标代理机构 履约考核评分标准

1. 招标人对招标代理机构考核，可从如下方面进行（满分 100 分，扣完为止，仅计扣分）。占比 60%。

评定内容	履约行为	扣分标准	扣分情况
人员管理	1 未组建代理项目组的	3 分	
	2 项目组负责人不具备工程建设类中级以上职称或未按合同承诺到位，或未经项目法人书面同意擅自更换项目组负责人的（项目法人要求更换的除外）	20 分	
	3 项目组负责人发生变更经项目法人书面同意、低于原资格更换的（项目法人要求更换的除外）	10 分	
	4 资格预审文件和招标文件的编制（包括复核）人员不具有中级以上职称的	3 分	
	5 标底编制负责人不具备注册造价工程师（或交通运输部公路工程造价工程师）资格的	3 分	
	6 项目组工作人员与招标代理机构未签订经劳动或人事部门认可的聘用合同，或未缴纳养老保险金的	2 分/人次	
	7 开标、评标、标前会议、资格预审评审等重要环节项目组负责人未到场的	2 分/环节	
	8 从业人员不接受代理合同约定的工作和责任，不配合业主招标工作的开展，或不接受业主对代理工作的检查、考核的	15 分	
业务能力	9 将代理合同转让（项目组有两名及以上工作人员与招标代理机构未签订经劳动或人事部门认可的聘用合同或未缴纳养老保险金的，视同转让代理合同）的	30 分	
	10 将代理合同全部工作内容肢解后分别分包的	30 分	
	11 招标公告内容不完整、不合理	5 分	
	12 未在法定媒体上刊登招标公告、或者公告的发布时间不满足规定	10 分	



评定内容		履约行为	扣分标准	扣分情况
	13	招标公告、资格预审文件（如有）、招标文件内容不完整、不合理或存在缺陷，招标代理未及时发现或未及时予以修正，对招标进度造成重大影响的	15 分	
	14	招标文件、答疑、澄清或补充说明编制不严谨、前后条款互相矛盾的	5 分/处	
	15	工程合同条款不符合国家有关法律、法规、招标文件范本规定的	10 分	
	16	技术规范不适用本项目，或计量条款不合适或存在漏洞的	10 分	
	17	编制的工程量清单有缺项的	10 分	
	18	标底或限价编制有重大偏差的	10 分	
	19	有差别地给潜在投标人提供文件、资料或信息的，存在故意排斥潜在投标人行为的	30 分	
	20	投标截止时间后仍接受投标文件	30 分	
	21	因代理工作失误导致招标失败或造成招标人重大损失的	30 分	
	22	未按规定时间公示中标结果或未按规定时间发出中标通知书	8 分	
	23	项目完成后未及时向项目法人提交招投标资料（招标文件、评标报告、备案表等）的	5 分	
	24	未协助项目法人完善交通招投标信息管理系统流程的	5 分	
	25	未及时退还投标人投标保证金的	5 分	
	26	未按项目法人要求协助合同签订事宜的	5 分	
现场管理	27	招标代理工作人员未在约定的评标开始时间前到达会场需要评委等候的	5 分	
	28	未组织开展清标工作的	5 分	
	29	未准备好评标相关资料（招标文件、评标办法、评标相关表格、清标情况、投标文件）的	3 分	
	30	提交的资格预审办法（或评标办法）与资格预审文件（或招标文件）中载明的不一致的；或答疑、澄清或补充说明中对资格预审办法（或评标办法）有修改的，未将修改后的资格预审办法（或评标办法）提交评标委员会的	5 分	
	31	资格预审办法或评标办法存在明显差错，导致评标无法顺利进行的	15 分	



2.评标委员会根据招标代理评审现场组织、招标文件制定、清标工作状况、代理工作熟练程度及法律、法规的认识程度进行综合打分，分为“优、良、中、差”四个等级。对应如下（由评审委员会在评审现场打分，交与招标人汇总）占比 20%。

序号	总体考核等级	得分情况	在对应的等级处打分
1	优	$18 \leq X < 20$ 分	
2	良	$16 \leq X < 18$ 分	
3	中	$14 \leq X < 16$ 分	
4	差	$< 14$ 分	

3.招投标监管单位考核，交与招标人汇总（满分 20 分，累计加分）。占比 20%。

序号	履约行为	标 准	得分
1	招标文件编制认真、细致，内容清晰、齐全	5 分	
2	符合法律、法规等规范性文件	5 分	
3	招标范围详细具体、资质条件设置合理，合理考虑项目的实际情况	3 分	
4	提供真实可靠的资料（如项目背景、审批文号等）2 分，否则得 0 分	2 分	
5	严格按照招标文件审查流程 2 分，否则得 0 分	2 分	
6	严格按照终审稿出版招标文件 2 分，否则得 0 分	2 分	
7	与招标文件审核单位保持积极有效的沟通 1 分	1 分	

## 附件 4

# 招标代理机构及从业人员失信行为清单

序号	失信行为	法规依据	处理种类和幅度	严重程度分类
1	在开标前泄露应当保密的与招标有关的情况和资料的	《中华人民共和国招标投标法》（主席令第 86 号）第五十条 招标代理机构违反本法规定，泄露应当保密的与招标投标活动有关的情况和资料的，或者与招标人、投标人串通损害国家利益、社会公共利益或者他人合法权益的，处五万元以上二十五万元以下的罚款，对单位直接负责的主管人员和其他直接责任人员处单位罚款数额百分之五以上百分之十以下的罚款；有违法所得的，并处没收违法所得；情节严重的，暂停直至取消招标代理资格；构成犯罪的，依法追究刑事责任。给他人造成损失的，依法承担赔偿责任。	暂停或取消招标代理资格，或处五万元以上罚款的	严重
2	招标代理机构与招标人或者投标人串通损害国家利益、社会公共利益或投标人利益的	《中华人民共和国招标投标法》(主席令第 86 号)第五十条 招标代理机构违反本法规定，泄露应当保密的与招标投标活动有关的情况和资料的，或者与招标人、投标人串通损害国家利益、社会公共利益或者他人合法权益的，处五万元以上二十五万元以下的罚款，对单位直接负责的主管人员和其他直接责任人员处单位罚款数额百分之五以上百分之十以下的罚款；有违法所得的，并处没收违法所得；情节严重的，暂停直至取消招标代理资格；构成犯罪的，依法追究刑事责任。给他人造成损失的，依法承担赔偿责任。	暂停或取消招标代理资格，或处五万元以上罚款的	严重
3	同时接受发包人和承包人对同一工程项目的有关业务委托的	《江苏省建筑市场管理条例》（2004 年 8 月 20 日江苏省第十届人民代表大会常务委员会第十一次会议通过）第二十四条 工程建设中介服务机构不得实施下列行为：第（二）项同时接受发包人和承包人对同一工程项目的有关业务委托。第五十条 工程造价咨询单位、招标代理机构和工程检测单位有违反本条例第二十四条第一款第（二）项规定行为的，由建设行政主管部门责令改正，没收违法所得，处以一万元以上五万元以下的罚款。	责令改正，处二万元以下罚款的，或没收违法所得在二万元以下的	较重
			处二万元以上罚款的，或没收违法所得在二万元以上的	严重



序号	失信行为	法规依据	处理种类和幅度	严重程度分类
4	非法干预评标专家的评标活动	《评标专家和评标专家库管理暂行办法》(国家发展计划委员会令第29号)第十六条 组建评标专家库的政府部门或者招标代理机构有下列情形之一的,由有关行政监督部门给予警告;情节严重的,暂停直至取消招标代理机构相应的招标代理资格:(三)以管理为名,非法干预评标专家的评标活动的。	警告	一般
			暂停或取消招标代理资格	严重
5	终止招标的,未及时通知相关人或退还所收取费用	《中华人民共和国招标投标法实施条例》(国务院令第709号)第三十一条 招标人终止招标的,应当及时发布公告,或者以书面形式通知被邀请的或者已经获取资格预审文件、招标文件的潜在投标人。已经发售资格预审文件、招标文件或者已经收取投标保证金的,招标人应当及时退还所收取的资格预审文件、招标文件的费用,以及所收取的投标保证金及银行同期存款利息。第六十六条 招标人超过本条例规定的比例收取投标保证金、履约保证金或者不按照规定退还投标保证金及银行同期存款利息的,由有关行政监督部门责令改正,可以处5万元以下的罚款;给他人造成损失的,依法承担赔偿责任。	责令改正,处一千元以下罚款的	一般
			处一千元以上二万元以下罚款的	较重
			处二万元以上罚款的	严重
6	以不合理的条件限制或者排斥潜在投标人	《中华人民共和国招标投标法》(主席令第86号)第五十一条 招标人以不合理的条件限制或者排斥潜在投标人的,对潜在投标人实行歧视待遇的,强制要求投标人组成联合体共同投标的,或者限制投标人之间竞争的,责令改正,可以处一万元以上五万元以下的罚款。 《中华人民共和国招标投标法实施条例》(国务院令第709号)第三十二条 招标人不得以不合理的条件限制、排斥潜在投标人或者投标人。 招标人有下列行为之一的,属于以不合理条件限制、排斥潜在投标人或者投标人: (一)就同一招标项目向潜在投标人或者投标人提供有差别的项目信息; (二)设定的资格、技术、商务条件与招标项目的具体特点和实际需要不相适应或者与合同履行无关; (三)依法必须进行招标的项目以特定行政区域或者特定行业的业绩、奖项作为加分条件或者中标条件; (四)对潜在投标人或者投标人采取不同的资格审查或者评标标准; (五)限定或者指定特定的专利、商标、品牌、原产	责令改正	一般



序号	失信行为	法规依据	处理种类和幅度	严重程度分类
		<p>地或者供应商；</p> <p>（六）依法必须进行招标的项目非法限定潜在投标人或者投标人的所有制形式或者组织形式；</p> <p>（七）以其他不合理条件限制、排斥潜在投标人或者投标人。</p> <p>《工程建设项目施工招标投标办法》（九部委令 23 号修订）第二十六条 招标文件规定的各项技术标准应符合国家强制性标准。招标文件中规定的各项技术标准均不得要求或标明某一特定的专利、商标、名称、设计、原产地或生产供应者，不得含有倾向或者排斥潜在投标人的其他内容。如果必须引用某一生产供应者的技术标准才能准确或清楚地说明拟招标项目的技术标准时，则应当在参照后面加上“或相当于”的字样。</p> <p>（按地方行政主管部门制定的地方政策执行的除外）</p>	<p>处二万元以下罚款的</p>	较重
			处二万元以上罚款的	严重
7	招标文件、资格预审文件的发售、澄清、修改的时限，或者确定的提交资格预审申请文件、投标文件的时限不符合规定	<p>《中华人民共和国招标投标法实施条例》（国务院令 709 号）第六十四条 招标人有下列情形之一的，由有关行政监督部门责令改正，可以处 10 万元以下的罚款：（二）招标文件、资格预审文件的发售、澄清、修改的时限，或者确定的提交资格预审申请文件、投标文件的时限不符合招标投标法和本条例规定；</p>	责令改正	一般
		<p>《中华人民共和国招标投标法实施条例》（国务院令 709 号）第十六条 招标人应当按照资格预审公告、招标公告或者投标邀请书规定的时间、地点发售资格预审文件或者招标文件。资格预审文件或者招标文件的发售期不得少于 5 日。</p> <p>第十七条 招标人应当合理确定提交资格预审申请文件的时间。依法必须进行招标的项目提交资格预审申请文件的时间，自资格预审文件停止发售之日起不得少于 5 日。</p> <p>第二十一条 招标人可以对已发出的资格预审文件或者招标文件进行必要的澄清或者修改。澄清或者修改的内容可能影响资格预审申请文件或者投标文件编制的，招标人应当在提交资格预审申请文件截止时间至少 3 日前，或者投标截止时间至少 15 日前，以书面形式通知所有获取资格预审文件或者招标文件的潜在投标人；不足 3 日或者 15 日的，招标人应当顺延提交资格预审申请文件或者投标文件的截止时间。</p>	处二万元以下罚款的	较重
		<p>《中华人民共和国招标投标法》（主席令第 86 号）第二十四条 招标人应当确定投标人编制投标文件所需要的合理时间；但是，依法必须进行招标的项目，自招标文件开始发出之日起至投标人提交投标文件截止之日止，最短不得少于二十日。</p>	处二万元以上罚款的	严重

序号	失信行为	法规依据	处理种类和幅度	严重程度分类
8	未在国家指定的报刊和信息网络上发布招标公告；或在两个以上媒介发布的同一招标项目的招标公告的内容不一致；	《中华人民共和国招标投标法》(主席令第86号)第五十一条 招标人以不合理的条件限制或者排斥潜在投标人的，对潜在投标人实行歧视待遇的，强制要求投标人组成联合体共同投标的，或者限制投标人之间竞争的，责令改正，可以处一万元以上五万元以下的罚款。	责令改正	一般
		《中华人民共和国招标投标法实施条例》(国务院令第709号)第六十三条 招标人有下列限制或者排斥潜在投标人行为之一的，由有关行政监督部门依照招标投标法第五十一条的规定处罚：（一）依法应当公开招标的项目不按照规定在指定媒介发布资格预审公告或者招标公告；（二）在不同媒介发布的同一招标项目的资格预审公告或者招标公告的内容不一致，影响潜在投标人申请资格预审或者投标。	处二万元以下罚款的	较重
		《招标公告和公示信息发布管理办法》(国家发改委第10号令)第十八条 招标人或其招标代理机构有下列行为之一的，由有关行政监督部门责令改正，并视情形依照《中华人民共和国招标投标法》第四十九条、第五十一条及有关规定的处罚：（一）依法必须公开招标的项目不按照规定在发布媒介发布招标公告和公示信息；（二）在不同媒介发布的同一招标项目的资格预审公告或者招标公告的内容不一致，影响潜在投标人申请资格预审或者投标；（三）资格预审公告或者招标公告中有关获取资格预审文件或者招标文件的时限不符合招标投标法律法规规定；（四）资格预审公告或者招标公告中以不合理的条件限制或者排斥潜在投标人。	处二万元以上罚款的	严重
9	接受应当拒收的投标文件	《中华人民共和国招标投标法实施条例》(国务院令第709号)第三十六条 未通过资格预审的申请人提交的投标文件，以及逾期送达或者不按照招标文件要求密封的投标文件，招标人应当拒收。	责令改正	一般
		第六十四条 招标人有下列情形之一的，由有关行政监督部门责令改正，可以处10万元以下的罚款：（四）接受应当拒收的投标文件。	处二万元以下罚款的	较重
		招标人有前款第一项、第三项、第四项所列行为之一的，对单位直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分。	处二万元以上罚款的	严重



序号	失信行为	法规依据	处理种类和幅度	严重程度分类
10	组建的评标委员会不符合法定要求	<p>《中华人民共和国招标投标法实施条例》(国务院令 第 709 号) 第四十六条 除招标投标法第三十七条第三款规定的特殊招标项目外,依法必须进行招标的项目,其评标委员会的专家成员应当从评标专家库内相关专业的专家名单中以随机抽取方式确定。任何单位和个人不得以明示、暗示等任何方式指定或者变相指定参加评标委员会的专家成员。</p> <p>第七十条 依法必须进行招标的项目的招标人未按规定组建评标委员会,或者确定、更换评标委员会成员违反招标投标法和本条例规定的,由有关行政监督部门责令改正,可以处 10 万元以下的罚款,对单位直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分;违法确定或者更换的评标委员会成员作出的评审结论无效,依法重新进行评审。</p>	责令改正,重新评审	一般
			处二万元以下罚款的	较重
			处二万元以上罚款的	严重
12	未按规定出售资格预审文件和招标文件	《中华人民共和国招标投标法实施条例》(国务院令 第 709 号) 第十六条 招标人发售资格预审文件、招标文件收取的费用应当限于补偿印刷、邮寄的成本支出,不得以营利为目的。	责令改正	一般
13	未按规定依法进入有形建筑市场交易	《江苏省建筑市场管理条例》(2004 年 8 月 20 日江苏省第十届人民代表大会常务委员会第十一次会议通过) 第十条 工程项目发包,应当按照工程项目管理权限在省、设区的市、县(市)建设工程交易中心进行。机电设备招标投标活动按照国家 and 省人民政府有关规定执行。	责令改正,或通报批评	较重
14	未组建资格审查委员会进行资格预审	《中华人民共和国招标投标法实施条例》(国务院令 第 709 号) 第十八条 资格预审应当按照资格预审文件载明的标准和方法进行。国有资金占控股或者主导地位的依法必须进行招标的项目,招标人应当组建资格审查委员会审查资格预审申请文件。资格审查委员会及其成员应当遵守招标投标法和本条例有关评标委员会及其成员的规定。	责令改正	一般
15	在确定中标人 15 日内,未提交书面报告	《中华人民共和国招标投标法》(主席令 第 86 号) 第四十七条 依法必须进行招标的项目,招标人应当自确定中标人之日起十五日内,向有关行政监督部门提交招标投标情况的书面报告。	责令改正	一般
16	未向资格预审申请人发出资格预审结果通知书	《中华人民共和国招标投标法实施条例》(国务院令 第 709 号) 第十九条 资格预审结束后,招标人应当及时向资格预审申请人发出资格预审结果通知书。未通过资格预审的申请人不具有投标资格。通过资格预审的申请人少于 3 个的,应当重新招标。	责令改正	一般



序号	失信行为	法规依据	处理种类和幅度	严重程度分类
17	规避或拒绝招投标部门监管	《中华人民共和国招标投标法》（主席令第86号）第十五条 招标代理机构应当在招标人委托的范围内办理招标事宜，并遵守本法关于招标人的规定。第四十九条 违反本法规定，必须进行招标的项目而不招标的，将必须进行招标的项目化整为零或者以其他任何方式规避招标的，责令限期改正，可以处项目合同金额千分之五以上千分之十以下的罚款；对全部或者部分使用国有资金的项目，可以暂停项目执行或者暂停资金拨付；对单位直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予处分。	责令改正	严重
18	拒不配合行政监督部门调查	《工程建设项目招标投标活动投诉处理办法》（九部委令23号修订）第十八条 行政监督部门处理投诉，有权查阅、复制有关文件、资料，调查有关情况，相关单位和人员应当予以配合。必要时，行政监督部门可以责令暂停招标投标活动。对行政监督部门依法进行的调查，投诉人、被投诉人以及评标委员会成员等与投诉事项有关的当事人应当予以配合，如实提供有关资料及情况，不得拒绝、隐匿或者伪报。第二十六条 行政监督部门在处理投诉过程中，发现被投诉人单位直接负责的主管人员和其他直接责任人员有违法、违规或者违纪行为的，应当建议其行政主管机关、纪检监察部门给予处分；情节严重构成犯罪的，移送司法机关处理。对招标代理机构有违法行为，且情节严重的，依法暂停直至取消招标代理资格。	责令改正，责令其暂停招标投标活动	严重
19	涉黑行为	非法组织虚假招标、实施恶意竞标、围标、串标、虚假招标、敲诈勒索等违法活动；以暴力、胁迫、利诱等手段强迫他人参与或者退出招投标活动的；威胁、强迫、利诱中标人放弃中标或转包获取不正当利益；以获取非法利益为目的虚假招标、向投标人非法收取费用等；处理异议、投诉过程中谋取利益的违法犯罪行为；在招投标活动中与黑恶势力勾结或组织投标人道行恶意投诉、上访的；其他涉黑涉恶等违法违规情形。	暂停一年招标代理资格	严重

注：本表中相关法律法规等依据如有调整，则按调整后规定执行。